

В. С. Гецман

Научный руководитель

А. Н. Аксенов

*Белорусский торгово-экономический
университет потребительской кооперации
г. Гомель, Республика Беларусь*

СОЗДАНИЕ БЕЛКООПСОЮЗА: ВЕХИ ИСТОРИИ

Формирование Белкоопсоюза как системы, организационно-хозяйственного и культурно-просветительского центра белорусских потребительских кооперативов и их союзов протекало в крайне неблагоприятных условиях и совпало по времени с Первой мировой войной, тремя российскими революциями, германской и польской интервенцией, гражданской войной в Советской России и политикой «военного коммунизма».

Можно выделить два важных этапа на пути создания Белкоопсоюза.

Первый этап (90-е гг. XIX в. – 1917 г.) – формирование, вызревание предпосылок для объединения разрозненных потребительских обществ и их союзов, уже возникших и возникавших на территории Беларуси, в единую централизованную систему.

Второй этап (1917–1921 гг.) – период оформления единого центра потребкооперации на белорусской земле. Этот зарождавшийся центр менял свое название (Союз потребительских обществ Минского района, Центробелсоюз, Белкоопсоюз), расширял территорию своей деятельности, доказывал свою состоятельность и необходимость¹.

Остановимся на характеристике этих периодов более подробно.

Формирование руководящего центра потребительской кооперации Белоруссии протекало на фоне крайне сложной социально-экономической ситуации и политического противостояния как на территории бывшей Российской империи, так и в восточноевропейском регионе в целом.

Хотя первая российская буржуазно-демократическая революция 1905–1907 гг. и потерпела поражение, в белорусском регионе наблюдалась постепенная активизация национального движения, росла экономическая активность населения. Этому способствовали зарождение парламентаризма в ходе революционных событий, начавшаяся модернизация государственного строя в Российской империи, а также проводившиеся по инициативе П. А. Столыпина преобразования. В 1913 г. население Белоруссии составляло 6,9 млн человек, из которых 14,3% проживало в городах.

Примерно с 1911 г. на территории Белоруссии активизировался процесс распространения кооперативной идеологии, сопровождавшийся повсеместным созданием потребительских кооперативов, ростом их численности, попытками образования кооперативных объединений.

С началом Первой мировой войны, в условиях обострившегося в России экономического кризиса эта тенденция только усилилась. Именно в этот период в различных регионах Беларуси наблюдаются попытки объединения кооперативов потребителей в союзы. Явно прослеживается закономерность: на роль центров кооперативных союзов на территории Белоруссии в начале XX в. претендовали прежде всего города с развитыми транспортными коммуникациями, как правило, в местах пересечения железнодорожных, наземных и водных путей (Витебск, Орша, Двинск, Гомель, Речица, Могилев, Рогачев, Лунинец, Минск и др.).

В 1911 г. 7 потребительских обществ Восточной Белоруссии с 2 419 пайщиками уже входили в состав Московского союза потребительских обществ (МоСПО), игравшего роль общероссийского кооперативного центра, а к 1913 г. их число в МоСПО увеличилось до 15.

22–23 февраля 1913 г. в г. Двинске (ныне Давгавпилс, Латвия) состоялся съезд кооператоров с участием представителей 61 потребительского общества, принявший решение об учреждении союза потребителей «Единение». Предполагалось, что регионом деятельности союза станут 11 губерний Северо-Западного и Прибалтийского края.

В марте 1913 г. в Витебске было проведено собрание руководителей местных потребительских кооперативов с приглашением кооператоров Витебской, Виленской, Гродненской, Лифляндской, Курляндской и Эстляндской губерний, где обсуждались создание и разработка устава будущего союза.

В июне 1913 г. была предпринята попытка объединения потребительских кооперативов на Быховщине.

¹ Потребительская кооперация Белорусской ССР / Г. З. Грищенко [и др.]. – Минск : Ураджай, 1989. – 144 с.

В июле 1915 и в мае 1916 г. на собраниях представителей, соответственно, 6 и 20 потребительских кооперативов г. Орши было принято решение об образовании союза под названием «Северное объединение кооперативов» Могилевской губернии.

Калининский союз потребительских обществ с центром в г. Климовичи объединил 93 общества потребителей Чериковского и Климовичского уездов.

На съезде потребительской кооперации Гомельского уезда, проходившем 24–25 апреля 1915 г., было создано Торгово-промышленное товарищество кооператоров Гомельского района. Первоначально в него вступило 10 потребительских обществ, а в начале 1917 г. в него входило уже 160 потребительских кооперативов Гомельского уезда, ряда других уездов Могилевской губернии, а также части уездов Минской и Черниговской губерний.

В 1917 г. на территории Белоруссии действовали также Речицкий союз потребительских обществ, Торгово-промышленное объединение кооперативов Рогачевского района, Полесский союз кооператоров с центром в г. Лунинце и ряд других.

Некоторые из перечисленных кооперативных союзов могли бы претендовать впоследствии на роль всебелорусского кооперативного центра. Однако начавшаяся летом 1914 г. Первая мировая война внесла существенные коррективы в процесс консолидации потребительских обществ и союзов на белорусской земле, изменила его ход. Беларусь стала ареной военных действий. Установившаяся здесь в 1915 г. линия обороны Западного фронта на несколько лет разделила белорусский народ на две части, внесла изменения в процесс кооперативного строительства на территории Белоруссии.

В новых исторических условиях, порожденных событиями мировой войны, центром объединения белорусских потребительских кооперативов становится г. Минск (тогда Менск). В мае 1917 г., вскоре после победы Февральской революции и свержения российского самодержавия, при Минском губернском земстве на основе закона «О кооперативных товариществах и их союзах», принятого 20 марта 1917 г. Временным правительством, был создан кооперативный отдел. Перед ним стояла задача упорядочения и налаживания работы кооперативных организаций на территории Минской губернии в условиях военного времени. Кооперативным отделом земства был подготовлен созыв общегубернского кооперативного съезда, который состоялся в Минске 20–22 июня 1917 г. На съезде присутствовало 82 делегата, из которых явное большинство (49) представляли потребительскую кооперацию.

22 июня 1917 г. участники первого Общегубернского (организационного) съезда, являющиеся представителями кооперативных обществ, проголосовали за создание Союза потребительских обществ Минского района (далее – Союз), положившего начало созданию Белкоопсоюза. В район деятельности Союза входила вся Минская, часть Виленской и Могилевской губерний, Полоцкий уезд Витебской губернии. День образования Союза, 22 июня 1917 года, официально признан датой основания Белкоопсоюза.

Органами управления созданного Союза потребительских обществ Минского района являлись Собрание уполномоченных, Правление и Контрольный совет. Председателем правления Союза был избран Руденко Прокопий Тимофеевич.

Принятые Временным правительством 21 июня 1917 г. и 1 августа 1917 г. законы «О регистрации товариществ, обществ и союзов» и «О съездах представителей кооперативных учреждений» открывали новые возможности для регистрации новых кооперативов, расширения внутрикооперативной демократии, объединения кооператоров в союзы.

Приход к власти большевиков в октябре 1917 г. не прервал процесс роста числа организаций и пайщиков в созданном кооперативном Союзе. В конце 1917 г. Союз насчитывал уже 118 потребительских обществ с 40 091 членом-пайщиком и резко выросшими экономическими показателями.

Однако в результате неудачно закончившихся мирных переговоров кайзеровской Германии и Советской России в Брест-Литовске с 18 февраля по декабрь 1918 г. большая часть территории Белоруссии оказалась оккупированной немецкими войсками. Немецкая администрация открыто не препятствовала работе потребительских кооперативов. Союз потребительских обществ Минского района в сложных условиях продолжал свою деятельность. С одной стороны, продолжалось увеличение числа потребительских обществ в составе Союза. В Союз вступали не только кооперативы потребителей, но и их союзы. В сентябре 1918 г. Союз объединял 210 потребительских обществ, включая Полесское, Бобруйское и Осиповичское, а также региональные союзы – Полоцкий союз Витебской губернии, Дисненский союз Виленской губернии, несколько союзов Минской губернии. С другой стороны, условия оккупации, острая нехватка продуктов и товаров, их дороговизна, обнищание населения и другие негативные факторы привели к

распаду части потребительских обществ и выходу их из Союза. Занявшие Минск немцы в конце февраля 1918 г. закрыли торгово-распределительный склад, снабжавший потребительские общества товарами первой необходимости. Товары приобретались на местных рынках по высоким ценам. Обращение за помощью к Московскому союзу потребительских обществ оказалось безрезультатным, в помощи было отказано. Между кооператорами Минска и Киева была предпринята попытка установить связь и обменяться торговыми палатами. Однако украинская сторона отказывалась продавать белорусам товары, предлагая осуществлять обмен. Белорусские кооператоры ввиду узости местного рынка и отсутствия товара не могли осуществлять товарообмен.

Кризис затронул и руководство Союза. Члены правления Союза стали постепенно разъезжаться, покидать оккупированный Минск. К концу марта 1918 г. в Президиуме Союза их осталось только двое – И. И. Кириенко и М. А. Безсонов. Из оставшихся членов правления был сформирован новый Президиум правления Союза, принявший дела у прежнего состава, а в состав правления были кооптированы новые члены из кооперативов, действовавших вблизи Минска.

3 апреля 1918 г. между Советской Россией и Германией был подписан мирный договор, согласно которому примерно 85% этнической белорусской территории принадлежало Германии, 15% – Советской России.

В июне 1918 г. немецкое командование в Минске передало в ведение правительства Белорусской Народной Республики (провозглашенной 25 марта 1918 г. в качестве независимого белорусского государства) функции организации торговли, промышленности, социальной опеки, просвещения и культуры. Руководство Союза потребительских обществ Минского района наладило сотрудничество с Народным Секретариатом БНР (с 11 октября 1918 г., после принятия Временной Конституции БНР с Советом народных министров), стремилось максимально использовать любые возможности для сохранения потребительских кооперативов, изыскания товарных ресурсов и кредитных средств для их приобретения.

24 июля 1918 г. по решению собрания уполномоченных потребительских обществ Союз потребительских обществ Минского района был переименован в Центральный союз потребительских обществ Белорусского Края (Центробелсоюз). Изменение названия связывается с острой потребностью Союза в получении кредитов и необходимостью его вступления в Центральный Союз Кредитной кооперации Белорусского Края, обязательным условием которого было переименование Союза. Также значительно расширилась территория деятельности Союза (Центробелсоюза): теперь она охватывала практически весь белорусский регион. На основании решения собрания уполномоченных Минский окружной суд 19 сентября 1918 г. принял определение о переименовании Союза и его регистрации под новым названием².

Председателем Правления переименованного Союза был избран Турчинович Ксаверий Казимирович. Первым заместителем председателя Правления Центробелсоюза стал Протас Виктор Александрович. С ноября 1920 по сентябрь 1921 г. руководителем Центробелсоюза являлся Бонк Осип Петрович.

На 1 января 1919 г., ко времени завершения германской оккупации, Центробелсоюз насчитывал 156 кооперативов с 56 318 пайщиками. Правлением была развернута большая организационная и хозяйственная работа: создан секретариат с организационным, инструкторским, культурно-просветительным, издательским, статистическим и общим отделами, а также книжный склад. Деятельность Центробелсоюза строилась на основе плана кооперативного строительства. Были открыты Институт инструкторов-практикантов и курсы счетных работников. В регион деятельности Центробелсоюза вошло 9 районов: Бобруйский, Борисовский, Замировский, Лунинецкий, Минский, Мозырский, Пинский, Речицкий, Слуцкий. Было разработано Положение об отделениях Союза, открыты два из них – Виленское и Слуцкое. Большое внимание уделялось расширению контактов с кооператорами-соседями (Россия, Украина, Польша), изысканию товаров для обеспечения потребительских кооперативов.

На подконтрольной большевикам белорусской территории вводилось российское советское законодательство, в том числе уже действовавший декрет Совнаркома РСФСР «О потребительских кооперативных организациях» от 10 апреля 1918 г.

Согласно этому декрету на потребительскую кооперацию была возложена функция нормированного снабжения всего населения. Распределение продуктов производилось по указанию и

² Аксенов А. Н. Рождение потребительской кооперации Беларуси: от первого кооператива до Центробел-союза (1869–1920 гг.) // Экономика и право в условиях развития современного общества : сб. науч. ст. – М. : Перспектива, 2016. – 293 с.

под контролем советских органов. Перед потребительской кооперацией ставилась задача максимального ускорения процесса кооперирования всех трудящихся. Для беднейших слоев сельского и городского населения устанавливались меры материального облегчения вступления в кооперативы. На каждом территориальном участке допускалась работа не более двух кооперативов, один из которых создавался для обслуживания рабочих и их семей, а второй – для обслуживания всех остальных граждан. Однако основополагающие принципы кооперативного движения, включая принцип добровольности, фактически больше не действовали. Кооператив превращался в часть советского государственного механизма. Однако декрет гарантировал продолжение хозяйственной деятельности потребительской кооперации. Для надзора за ее деятельностью были созданы кооперативные отделы в Наркомпроде и Высшем совете народного хозяйства. Стало практиковаться проведение ревизий потребительских обществ.

Следующим шагом на пути огосударствления потребительской кооперации стал декрет Совнаркома РСФСР «О потребительских коммунах» от 20 марта 1919 г. Теперь потребительские общества в городах и районах превращались в один кооператив – Единое рабоче-крестьянское потребительское общество (ЕПО). Создаваемые ЕПО поглощали все виды кооперативов (производственные, сельскохозяйственные, кредитные, снабженческо-сбытовые) путем принудительного слияния. В ЕПО под контролем органов советской власти концентрировалась вся хозяйственная деятельность региона, все товарные и продовольственные ресурсы. До издания декрета распределением продовольствия и товаров занимались продовольственные органы, рабочая и общегражданская кооперация.

Каждый гражданин обязан был стать членом местного кооператива (коммуны) и приписаться к одной из его лавок. Вступительные и паевые взносы отменялись. Все звенья потребительской кооперации поступали в подчинение Народному комитету продовольствия (Наркомпроду), а представители Наркомпрода включались в состав правлений потребительских обществ и наделялись правом вето.

Создание единого распределительного механизма с участием потребительской кооперации стало важным элементом осуществлявшейся большевиками в 1918–1921 гг. политики «военного коммунизма».

В истории потребительской кооперации наступил краткосрочный период, когда вся торговля в городе и деревне передавалась Белкоопсоюзу (тогда Центробелсоюзу). Аппарат Центробелсоюза, его разветвленная структура и в целом почти отлаженный механизм торгово-заготовительной деятельности на всей территории страны оказался для советской власти единственным уже подготовленным и пригодным для распределения продуктов и товаров среди всего населения.

В начале марта 1919 г. на территорию Белоруссии вторгаются войска буржуазной Польши. 8 августа они были уже в Минске. Осенью 1919 г. вся территория Литовско-Белорусской ССР была занята польскими войсками. Граница установилась на линии Десна – Лепель – Борисов – Бобруйск и дальше по реке Березине. Центробелсоюз продолжал в сложных условиях свою работу.

Польские власти видели в Центробелсоюзе организацию с ориентацией на Советскую Россию и ставили всякие преграды в работе кооперативов и союза. Они запретили проведение всякой культурно-просветительской деятельности. Центральный союз был ограничен в своих действиях по руководству низовой сетью кооперативов, осуществлял деятельность в отрыве от масс.

После освобождения захваченных поляками белорусских земель и возвращения органов советской власти наблюдался возврат к политике «военного коммунизма».

4 августа 1920 г. Революционный комитет БССР принял постановление «О создании единого кооперативного органа – Центробелсоюза БССР». В условиях крайне тяжелого продовольственного положения как на территории Белоруссии, так и Советской России в целом, белорусский Центральный союз потребительских обществ снова обретал статус единого кооперативного органа, призванного стать организационным и хозяйственным центром единого распределительного аппарата республики. Временное правление Центробелсоюза было сформировано на собрании уполномоченных, состоявшемся 28–31 августа 1920 г. в г. Минске. В его состав вошли представители уже существующих объединений сельской и гражданской кооперации и Комитета продовольствия Белоруссии. Правление Центробелсоюза пересмотрело деление границ и районов деятельности кооперации, образовав вместо ранее существовавших 9 районов 6 новых³.

³ Аксенов А. Н. Белкоопсоюз: становление и годы испытаний (1917–1921 гг.) // Потребит. кооп. – 2017. – № 1 (56). – С. 3–12.

По решению Наркомпрода БССР от 20 сентября 1920 г. районные Союзы потребительских обществ преобразовывались в районные отделения Губсоюза.

Центробелсоюз установил связи с рядом регионов Советской России, открыл свои торговые представительства в Москве, Петрограде и Варшаве. На внутреннем рынке, прежде всего в Москве, приобретались товары первой необходимости. Через систему Внешторга за границей покупались плуги, пилы, канцелярские и галантерейные товары, некоторые группы продовольственных товаров. В Минске для хранения товаров, осуществления других торговых и заготовительных операций Центробелсоюз располагал складскими помещениями емкостью 125 вагонов.

Но главным направлением деятельности Центробелсоюза с середины ноября 1920 по март 1921 г. было выполнение декрета Совнаркома РСФСР «О потребительских коммунах» от 20 марта 1919 г.

В марте 1921 г. начался переход от политики «военного коммунизма» к новой экономической политике (НЭП). Введение НЭП открыло новую страницу межвоенной истории белорусской потребительской кооперации и ее руководящего органа Белкоопсоюза. В целом процесс создания системы Белкоопсоюза к этому времени был завершен.

Таким образом, рождение системы Белкоопсоюза протекало в условиях войны, иностранной интервенции и оккупации, глубокого политического и социально-экономического кризиса, на фоне полного обнищания народных масс. Пайщики потребительских кооперативов главную цель объединения видели не в повышении благосостояния, не в создании более комфортной социально-экономической и культурной среды проживания, а в спасении от полной нищеты, голода и окончательного разорения. Создание Белкоопсоюза стало важной вехой не только в истории развития потребительской кооперации, но и в национально-государственном строительстве Беларуси.